

Warszawa, 15.05.2020

Sz. P. Jadwiga Emilewicz
Minister Rozwoju, Wicepremier

Szanowna Pani Premier,

W imieniu firm stowarzyszonych w Francusko-Polskiej Izbie Gospodarczej, pozwalam sobie przedstawić poniżej postulaty zmiany ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych dodaje się art. [...] w brzmieniu:

„Art. [...] W okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii ogłoszonego z powodu COVID-19 bieg przewidzianych przepisami prawa administracyjnego terminów:

1. do złożenia wniosku lub dokonania zgłoszenia, o którym mowa w art. 72 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko,
2. wygaśnięcia decyzji o pozwoleniu na budowę w przypadkach, o których mowa w art. 37 ust. 1 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane,
3. wygaśnięcia pozwolenia wodnoprawnego w przypadku, o którym mowa w art. 414 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. - Prawo wodne

- nie rozpoczyna się, a rozpoczęty ulega zawieszeniu na ten okres”.

Uzasadnienie

Potrzeba wprowadzenia projektowanych zmian wynika z konieczności jednoznacznego uregulowania sytuacji prawnej w okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii ogłoszonego z powodu COVID-19 kluczowych decyzji administracyjnych, uzyskiwanych w procesie inwestycyjnym.

Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach może zostać wykorzystana w procesie inwestycyjnym jedynie w pewnym ograniczonym okresie czasowym. Po upływie tego terminu nie jest możliwe wystąpienie - na podstawie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach - z wnioskiem między innymi o wydanie decyzji o pozwoleniu na budowę. Bieg tego terminu w czasie stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii, kiedy de facto nie jest możliwa praca nad wnioskiem o wydanie decyzji o pozwoleniu na budowę, skutkuje skróceniem okresu, w którym adresat decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach może złożyć wniosek o wydanie decyzji o pozwoleniu na budowę. Skutkuje to też nierównym traktowaniem podmiotów, dla których termin ważności decyzji



o środowiskowych uwarunkowaniach biegnie w czasie stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii, w stosunku do podmiotów, dla których termin ważności decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach nie biegł w czasie stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii.

Ograniczenie czasowe w zakresie wykorzystywania decyzji o pozwoleniu na budowę wynika z przepisów ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane. W przypadku, gdy budowa nie zostanie rozpoczęta przed upływem 3 lat od dnia, w którym decyzja o pozwoleniu na budowę stała się ostateczna lub gdy budowa zostanie przerwana na czas dłuższy niż 3 lata, decyzja o pozwoleniu na budowę wygasa. Brak zawieszenia tego terminu w czasie stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii skutkuje znaczącym ograniczeniem w możliwości pełnego wykorzystania przyznanego decyzją o pozwoleniu na budowę uprawnienia do prowadzenia robót budowlanych a także nierównym traktowaniem podmiotów.

Na gruncie przepisów ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. - Prawo wodne pozwolenie wodnoprawne na wykonywanie urządzeń wodnych wygasa, jeżeli zakład nie rozpoczął wykonywania tych urządzeń w terminie 3 lat od dnia, w którym pozwolenie wodnoprawne na wykonanie tych urządzeń wodnych stało się ostateczne. Brak zawieszenia tego terminu w czasie stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii skutkuje znaczącym ograniczeniem w możliwości pełnego wykorzystania przyznanego pozwoleniem wodnoprawnym uprawnienia do prowadzenia wykonania urządzeń wodnych a także nierównym traktowaniem podmiotów.

Podsumowując, w okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii ogłoszonego z powodu COVID-19 zachowanie terminów, w których decyzja administracyjna może zostać wykorzystana w procesie inwestycyjnym albo w których można realizować pewne uprawnienia przyznane decyzją administracyjną, jest utrudnione. Aby zapobiec poważnym zakłóceniom w planowanych do wdrożenia lub realizowanych inwestycjach proponuje się wprowadzenie mechanizmu wstrzymania lub zawieszenia biegu powyższych terminów prawa administracyjnego.

Liczymy, że przedstawione postulaty znajdą Państwa zrozumienie i wyrażamy nadzieję, że będzie możliwe uwzględnienie ich w obecnie toczącej się nowelizacji ustawy dotyczącej tarczy antykrzysowej.

Łączę wyrazy szacunku,

Joanna Jaroch-Pszenczna

Wicedyrektor
Francusko-Polska Izba Gospodarcza

