



Ustawa o odnawialnych źródłach energii na ostatnim etapie prac parlamentarnych

W dniu 7 lutego 2015 r., Senat RP przyjął Ustawę o OZE wprowadzając nieliczne zmiany do tekstu uchwalonego przez Sejm. W najbliższych dniach Sejm będzie jeszcze głosował nad przyjęciem lub odrzuceniem poprawek Senatu, a następnie ustawa trafi do podpisu Prezydenta. Wszystko wskazuje na to, że po ponad trzech latach prac Ustawa o OZE zostanie wkrótce uchwalona i zacznie obowiązywać. Regulacje zawarte w Ustawie o OZE zainteresują nie tylko podmioty, które działają na rynku OZE w Polsce, ale również innych adresatów jej norm, w szczególności:

- przedsiębiorców zainteresowanych produkcją energii w małych instalacjach OZE (dzięki wprowadzonym zmianom – na prowadzenie działalności w zakresie produkcji energii w małych instalacjach przestanie być konieczne uzyskanie koncesji, a wystarczający będzie wpis do rejestru działalności regulowanej);
- tzw. „prosumentów”, którzy zyskają określone ułatwienia związane z przyłączaniem mikroinstalacji do sieci i (przede wszystkim) mechanizmy wsparcia odsprzedaży nadwyżki wyprodukowanej przez siebie energii (co prawda Senat ograniczył korzystne dla postumentów rozwiązania, które zostały przyjęte przez Sejm, ale odrzucenie senackich poprawek przez Sejm jest realne i prawdopodobne);
- dużych odbiorców przemysłowych energii, których obowiązki (uprawnienia) dot. umarzania zielonych certyfikatów zostały doprecyzowane oraz którym dodano nowe obowiązki (uprawnienia) w zakresie umarzania certyfikatów z kogeneracji;
- dostawców biomasy – z uwagi na ograniczenia dotyczące jakości biomasy wykorzystywanej w produkcji OZE; a także
- podmioty posiadające tytuł do obiektów, w których przewidywana szczytowa moc cieplna instalacji i urządzeń do ogrzewania obiektu wynosi nie mniej niż 50KW (w kontekście określonych ich obowiązków związanych z wspieraniem ciepła z OZE).

Ustawa w szczególności dotyczy jednak producentów energii w OZE. Z ich perspektywy wejście w życie Ustawy o OZE stanowić będzie istotną modyfikację dotychczasowych zasad wsparcia.

Dla wszystkich oznaczać będzie ograniczenie czasowe wsparcia. Żaden z przedsiębiorców (niezależnie od modelu wsparcia) nie będzie mógł liczyć na wsparcie wytwarzania energii z OZE przez dłużej niż 15 lat. Co więcej, niektóre z technologii zostaną całkowicie jego pozbawione (jak np. hydroenergetyka o mocy większej niż 5 MW). W wypadku innych wsparcie zostanie ograniczone w większym zakresie – dotyczy to w szczególności współspalania (tj. dominującej obecnie technologii, w ramach której biomasa jest współpalana wraz z innymi paliwami). Wsparcie dla współspalania będzie obowiązywało jedynie do końca 2020 r. Dodatkowo, zielone certyfikaty, które zostaną przyznane za współspalanie ograniczone będą współczynnikiem 0,5. Spośród technologii współpalających biomasę z innymi paliwami - wsparcie na zbliżonych do dzisiejszych zasadach będzie dostępne jedynie dla tzw. „dedykowanych instalacji spalania wielopaliwowej” (przewiduje się, że kryteria przewidziane w Ustawie o OZE spełni 12 spośród 45 działających dzisiaj jednostek).

Ustawa o OZE rozróżnia dwa modele wsparcia, tj. istniejący obecnie system zielonych certyfikatów oraz nowoprojektowany system aukcyjny, uzależniając możliwość aplikowania instalacji OZE o wsparcie z poszczególnych systemów, od tego kiedy dana instalacja OZE wyprodukowała energię elektryczną po raz pierwszy (tj. czy nastąpi to przed 1 stycznia 2016 r, czy po tej dacie). Instalacje OZE, które rozpoczną produkcję energii przed 1 stycznia 2016 r będą miały prawo wyboru, czy pozostaną w dotychczasowym systemie certyfikatów, czy też przystąpią do nowego systemu aukcyjnego. Takiego wyboru nie będą miały te instalacje, które rozpoczną produkcję już w 2016 roku, stąd wynika tak duża aktywność deweloperów i dążenie by zakończyć swoje projekty jeszcze w tym roku.

Ostatni etap prac parlamentarnych nad Ustawą o OZE został zdominowany przez debatę na temat wsparcia dla prosumentów, ale równolegle rozstrzygały się inne kwestie istotne dla kształtu regulacji. Warto, zwrócić uwagę m.in. na następujące sprawy:

- środowiskom związanym z OZE nie udało się przekonać parlamentarzystów, by wydłużyć okres przejściowy tak by umożliwić instalacjom, które zostaną oddane do użytku na początku 2016 roku, pozostanie w systemie zielonych certyfikatów;
- podobnie nie znalazły poparcia rozwiązania doprecyzuje, w jaki sposób ustalać okres wsparcia (i zasady wsparcia) dla instalacji realizowanych etapowo (co uważamy za duży błąd; obecne zapisy są w tym zakresie bardzo nieprecyzyjne);
- Senat zmienił przyjęty przez Sejm przepis zobowiązujący Prezesa URE do publikowania miesięcznie informacji o rynku zielonych certyfikatów (wprowadzając obowiązek kwartalny); nie uważamy tego za dobrą zmianę, w szczególności w kontekście sytuacji rynku i odblokowania w ostatnim czasie przez Prezesa URE wydawania zielonych certyfikatów);
- nie znalazła poparcia Senatorów propozycja doprecyzowania przepisów regulujących stopień dopuszczalnego zanieczyszczenia biomasy (co może w przyszłości stanowić istotną barierę w produkcji energii z biomasy, szczególnie uwzględniając drastyczne sankcje i mając w pamięci jak długo trwało wypracowanie przez producentów i Prezesa URE modelu dot. spalania drewna pełnowartościowego).

Prace w Senacie były ostatnim momentem, kiedy zainteresowane strony mogły zgłaszać propozycje poprawek. W tej chwili ostateczna treść Ustawy o OZE zależy od tego, które z senackich poprawek Sejm przyjmie, a które odrzuci. W razie gdyby mieli Państwo jakieś pytania dotyczące projektu Ustawy o OZE zapraszamy do kontaktu z naszą Kancelarią.



Piotr Spaczyński
Partner, Radca Prawny
Piotr.Spaczynski@ssw.pl



Dominik Strzałkowski
Senior Associate, Radca Prawny
Dominik.Strzalkowski@ssw.pl

Kancelaria Prawna
SSW Spaczyński, Szczepaniak i Wspólnicy S.K.A.

Biuro w Warszawie
Rondo ONZ 1
XII piętro
00-124 Warszawa

tel./phone +48 22 544 87 00
fax +48 22 544 87 01
warszawa@ssw.pl

Biuro w Poznaniu
ul. Mielżyńskiego 14
Okrągłak, VII piętro
61-725 Poznań

tel./phone + 48 61 625 16 00
fax + 48 61 625 16 01
poznan@ssw.pl

www.ssw.pl